

Retos del sistema pensional en Colombia

Seminario ANIF - Asofondos
Bogotá, 8 de noviembre de 2018

Luis Alberto Rodriguez
Viceministro Técnico
@RodLuisAlberto



MINHACIENDA

CAMBIO GENERACIONAL

En los 50's y 60's nacieron más de 14 millones de personas en Colombia

¿Quiénes son?

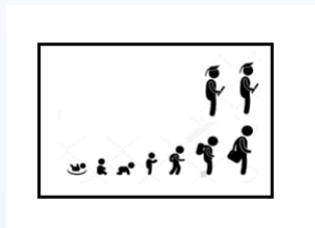
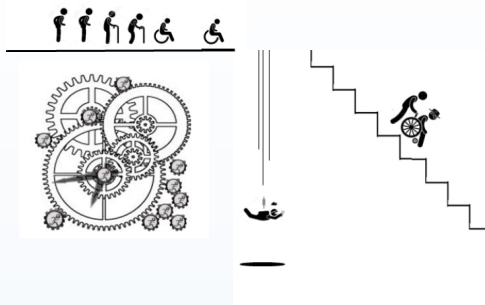
Es una generación con bajo acceso a educación. Poco más de 20 mil centros educativos en todo el país.

Tasa de analfabetismo cercana a 30% en adultos.

Solo 2 de cada 3 maestros de primaria contaban con primaria.

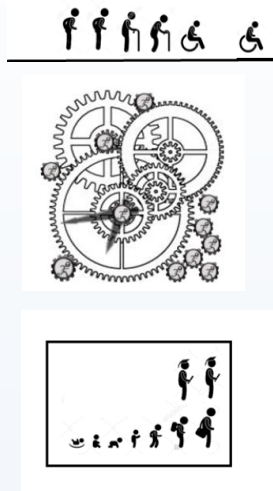
En lo rural solo 1 de cada 5 maestros de primaria tenía primaria.

Los esquemas pensionales hasta ahora estaban en formación



Aún así, esta generación llegó a representar el 45% de la fuerza laboral y en su cumbre de productividad (lyfe cycle) llegó a producir el 51% del PIB (aprox en 1998).

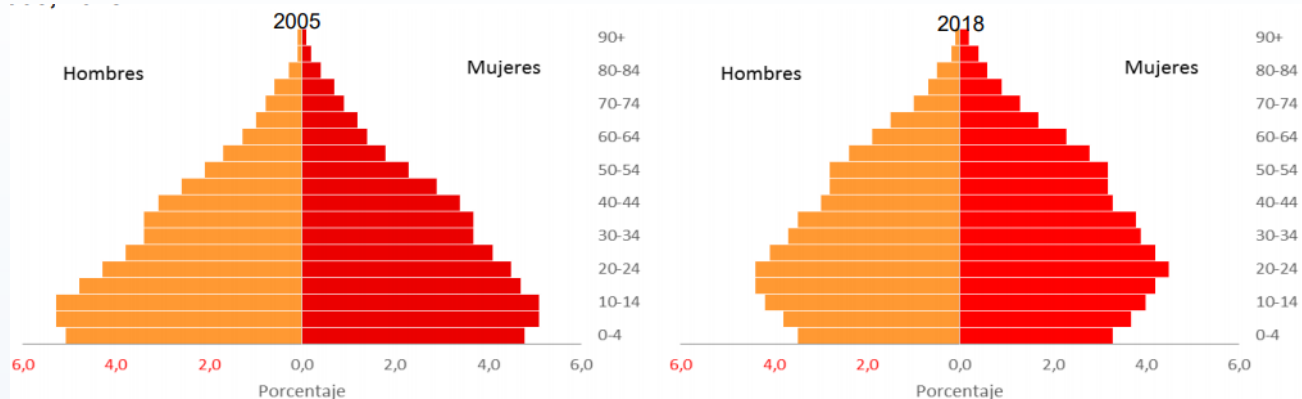
En los 50's y 60's nacieron más de 14 millones de personas en Colombia



¿Con qué recursos se van a financiar las pensiones y qué estrategia es la intra e intergeneracionalmente adecuada para atender a la gran mayoría de no pensionados que igual fueron aportantes en alguna medida?

La fuerza laboral activa actual tiene que ahorrar lo que requiere para su propio retiro y acumular los recursos que se requieren para estas generaciones de padres y abuelos.

El cambio demográfico implicará mayores presiones fiscales en el mediano y largo plazo

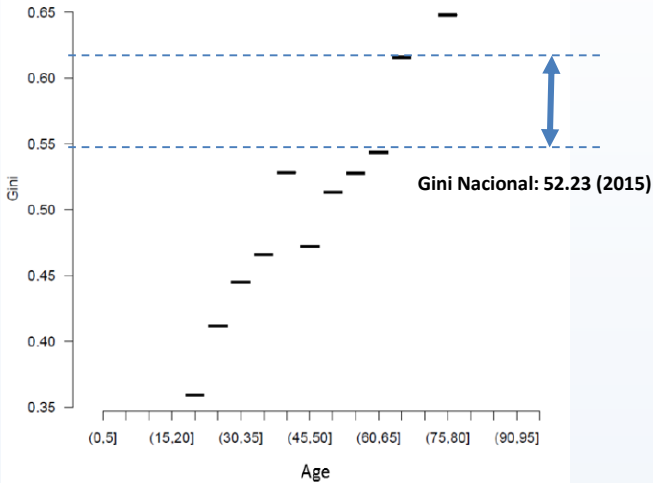


Fuente: CENSO DANE 2018

GASTO EN PENSIONES Y DESIGUALDAD

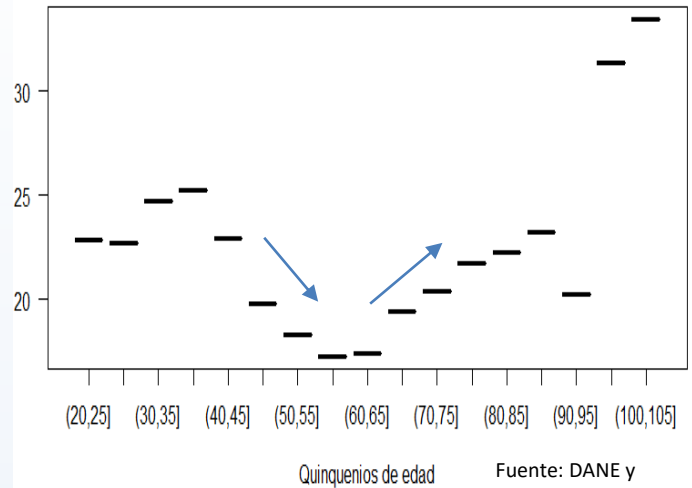
La pobreza y la desigualdad aumentan en la vejez

Income Inequality by Age



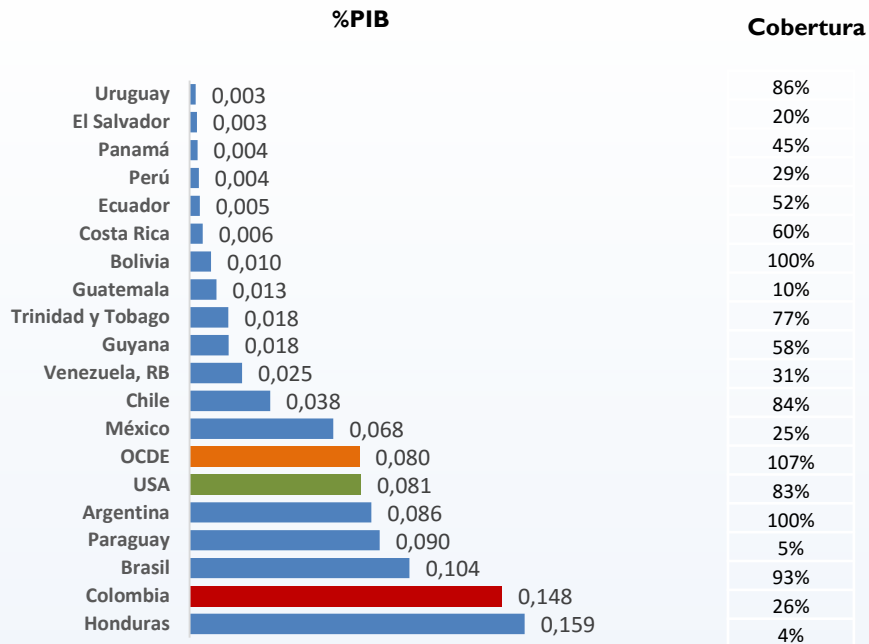
Fuente: GEIH - Cálculos DGRESS-MHCP

Pobreza por quinquenio de Edad a partir los Ingresos de la Unidad de Gasto



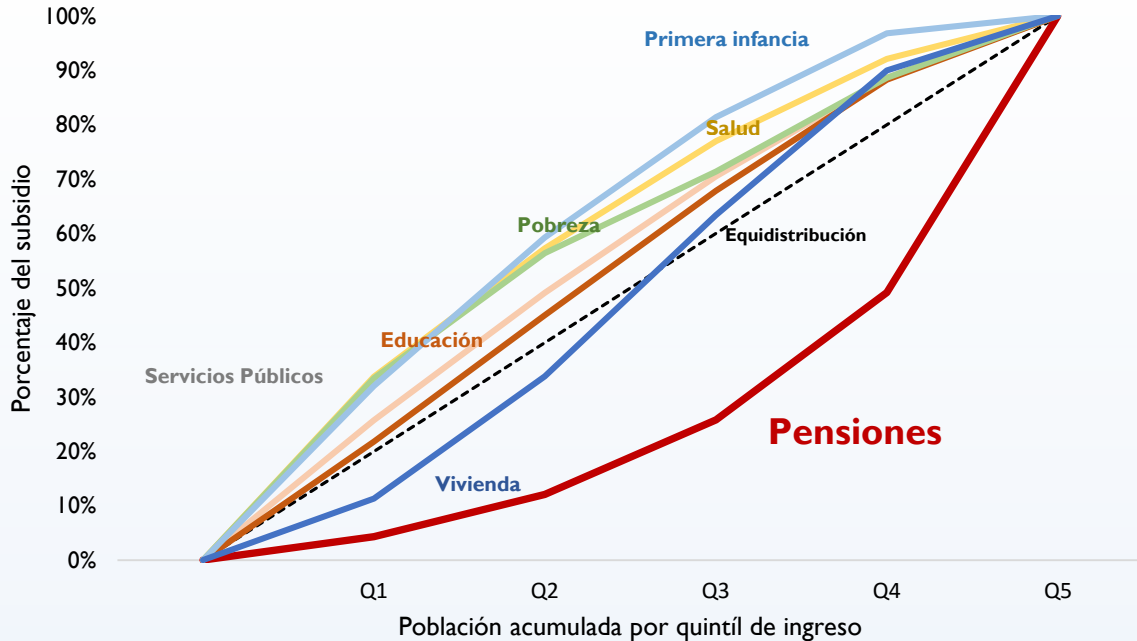
Fuente: DANE y cálculos MHCP

En Colombia, el sistema gasta muchos recursos en pocas personas. Gasto en Pensiones por punto de Cobertura en pensiones



Fuente: MHCP - Banco Mundial para el último dato disponible por país.

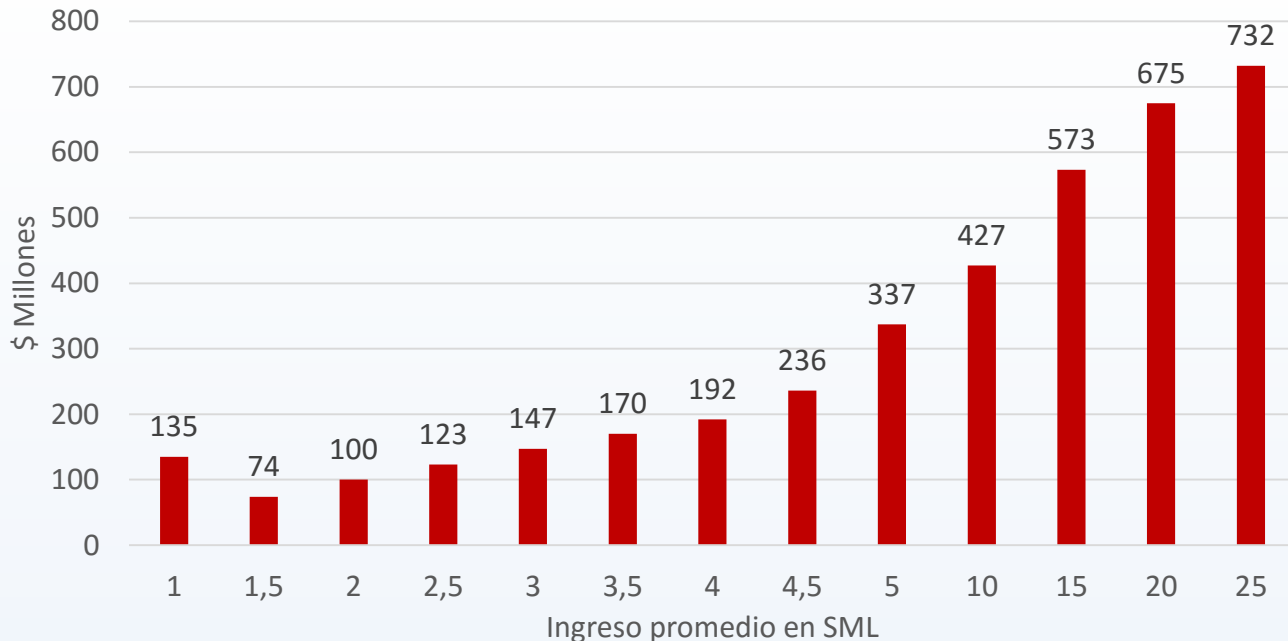
A diferencia de la mayoría de programas sociales, el gasto en pensiones **no contribuye** a mejorar la **distribución del ingreso**



Fuente: DNP – MHCP

La razón: mala focalización de los subsidios a la población mayor

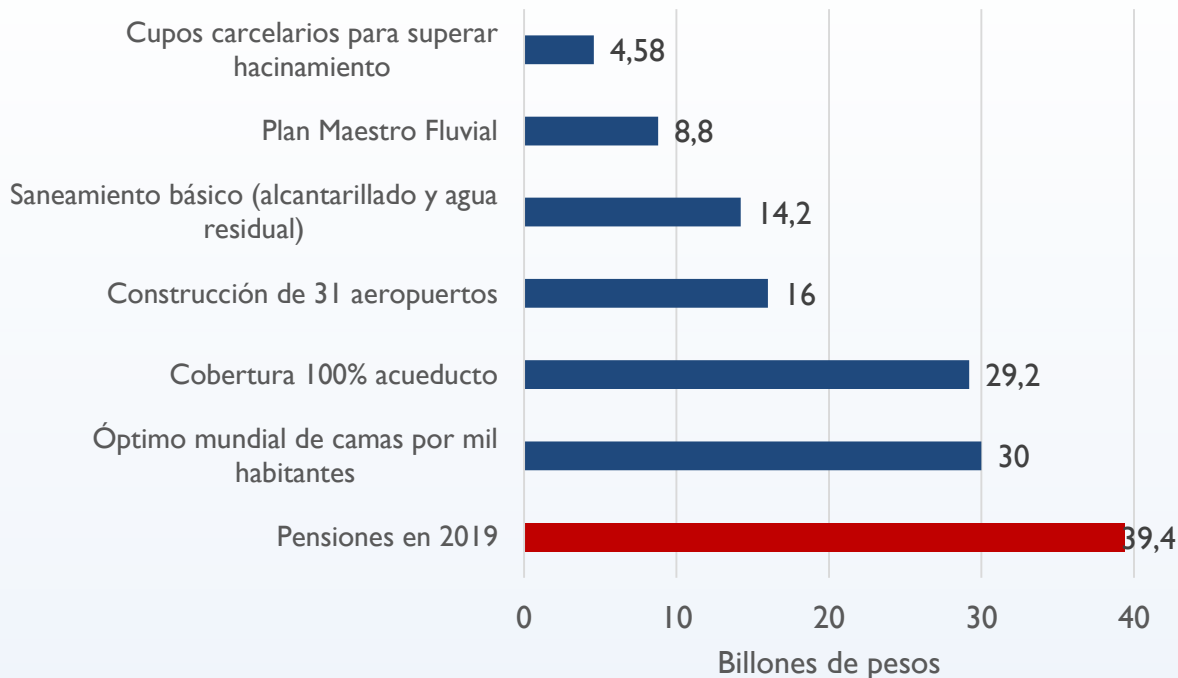
Valor presente del subsidio (\$Millones de pesos – 2018)



Supuestos: tasa: 4.0%, 13 mesadas, carreras salariales ascendentes, tasa de cotización a vejez 13%.

Fuente: MHCP

Además, las pensiones representan una carga fiscal significativa en el Presupuesto General de la Nación

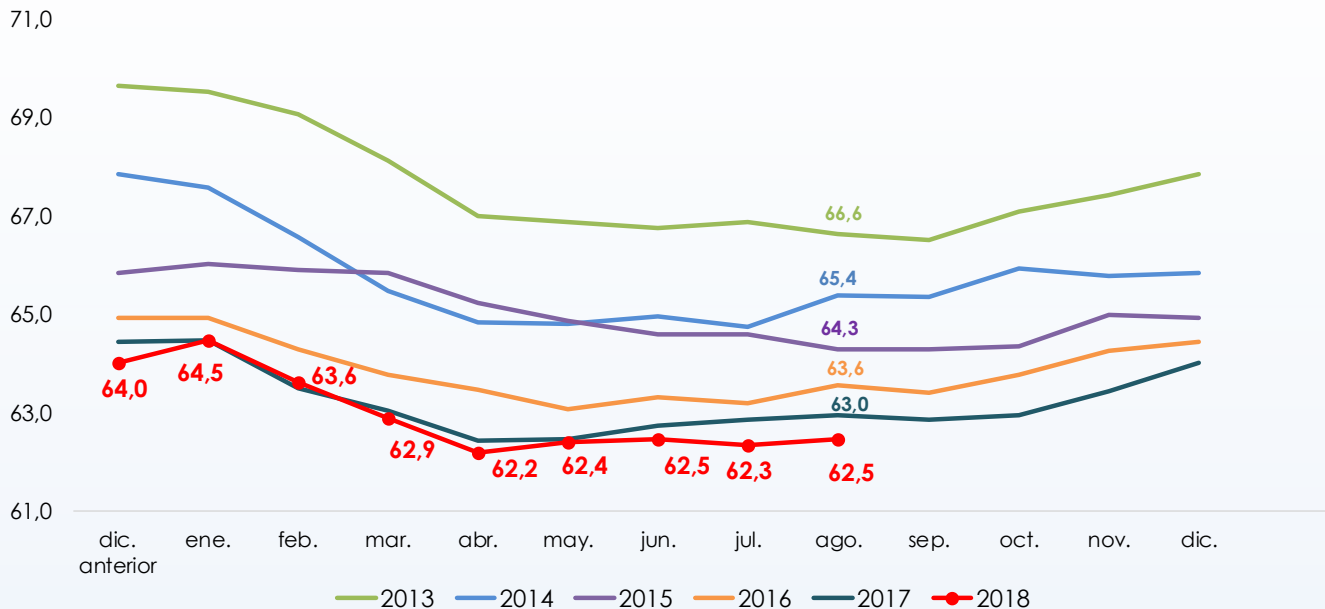


OBSTÁCULO: LA INFORMALIDAD

La informalidad a nivel nacional se mantiene por encima del 60%

Tasa de informalidad (%)

Criterio: Afilación a la Seguridad Social- Total nacional



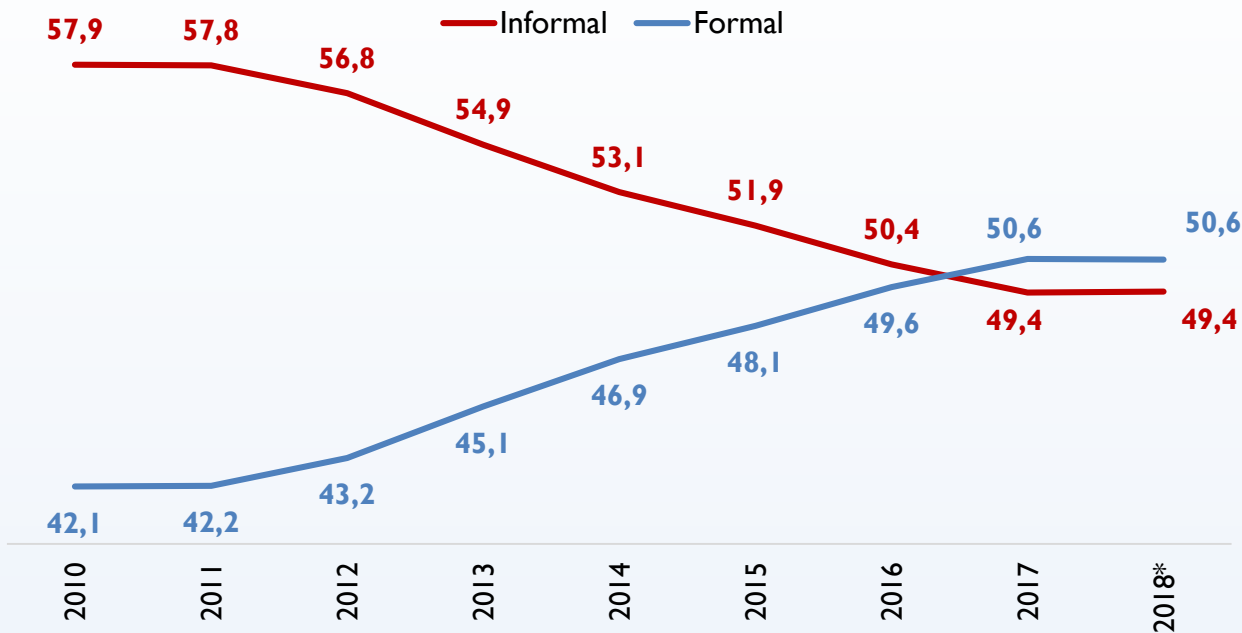
Fuente: DANE

Fuente: DANE.

A pesar de los avances, la informalidad sigue un gran obstáculo para mejorar la cobertura en pensiones

Tasa de informalidad (%)

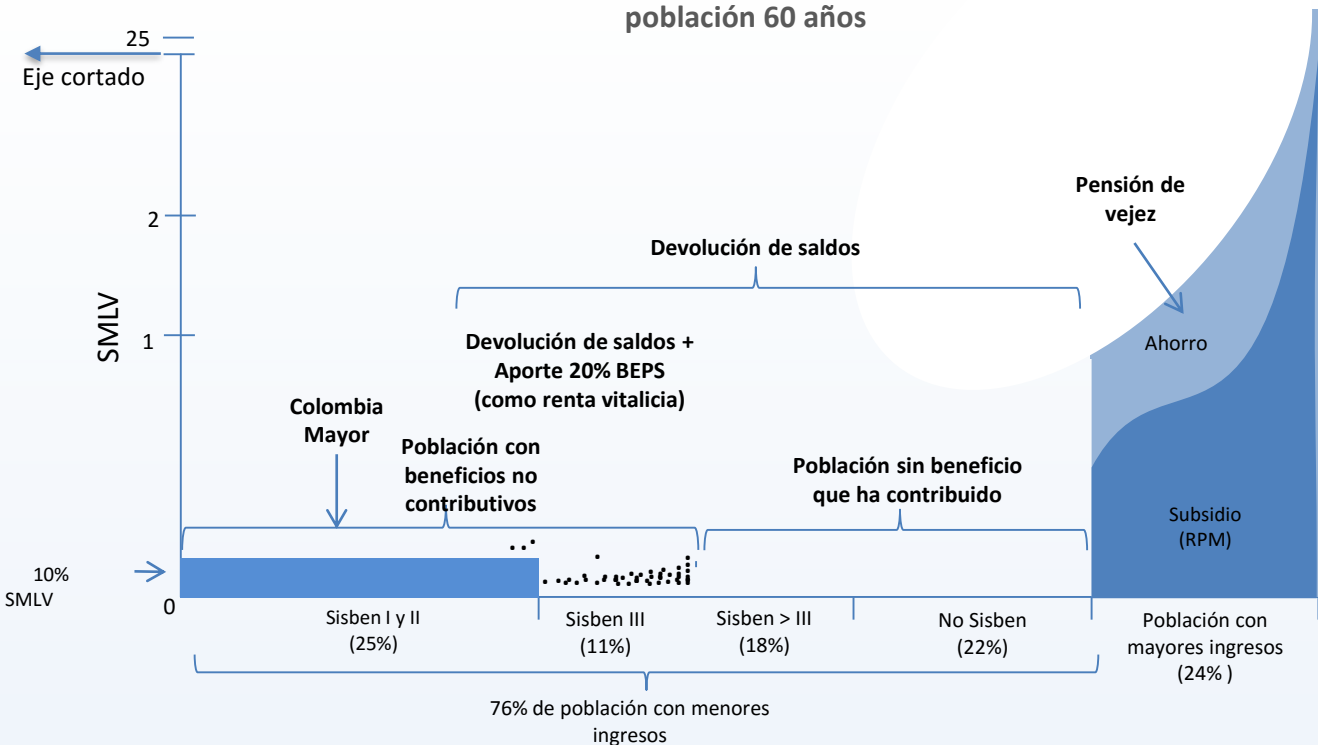
Criterio de afiliación a seguridad social – pensiones
13 áreas metropolitanas



*Promedio de los 12 meses terminados en julio 2018
Fuente: DANE. Cálculos DGPM – MHCP.

La reforma que se requiere, debe comprender el problema de cobertura visto dentro de un Sistema de Protección a la Vejez

Ingresos pensionales o subsidios periódicos de población 60 años

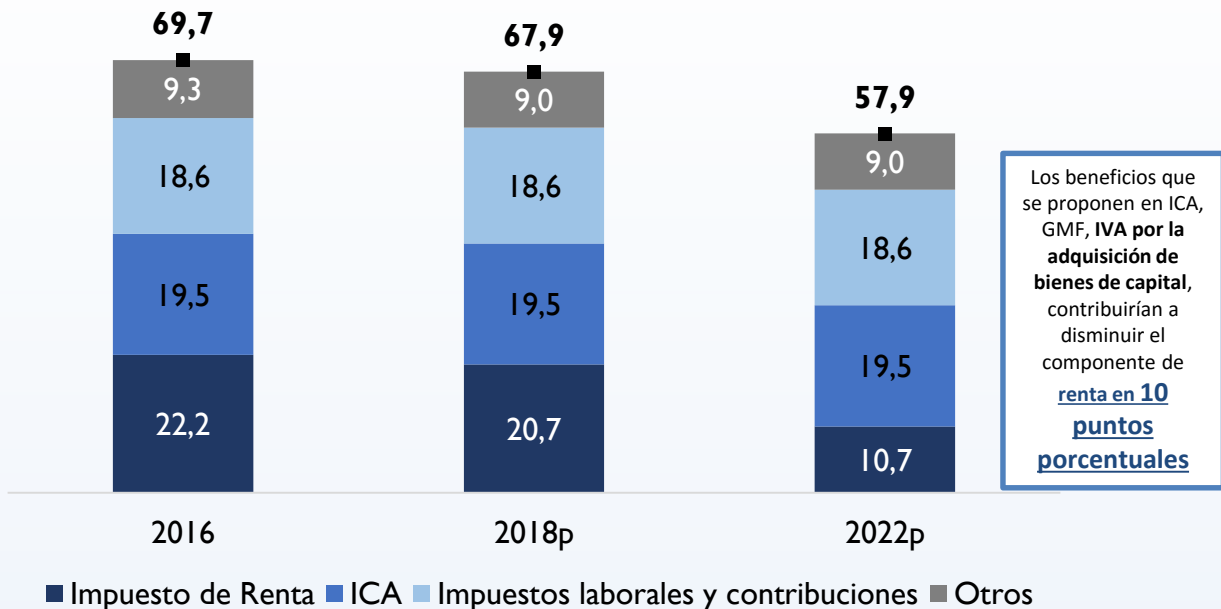


EL PLAN DE **REACTIVACIÓN ECONÓMICA** PERMITIRÁ **DISMINUIR**
SIGNIFICATIVAMENTE **LAS BARRERAS** A LA INVERSIÓN Y
PERMITIRÁ **AVANZAR** EN TÉRMINOS DE **FORMALIZACIÓN Y**
EQUIDAD

IMPUESTO DE RENTA A PERSONAS JURÍDICAS
& REGIMEN SIMPLE DE TRIBUTACIÓN

Tarifa efectiva para una empresa según el Banco Mundial – Escenario con Ley de Financiamiento 2018

Porcentaje de la utilidad*



* Año gravable

Otros incluye GMF, impuesto a la riqueza y otros locales

p: proyecciones MHCP

Fuente: Banco Mundial - Doing Business Report y cálculos MHCP.

Impuesto Unificado bajo el régimen **SIMPLE** de Tributación

Monotributo

- De 1.400 a 3.500 UVT en ingresos brutos y restringido a personas naturales
- Limitado a pequeños comerciantes y peluquerías
- El pago cubre el impuesto de renta y aporte a riesgos laborales (BEPS o ARL)
- Tamaño del establecimiento de máximo 50m²

Régimen simple

- Ingresos brutos: desde 1.400 hasta 80.000 UVT
- Personas naturales y jurídica. Abierto a casi todas las actividades económicas
- Cubre los aportes a salud, impuesto sobre la renta, ICA e impuesto al consumo (cuando aplique)
- Las **contribuciones a pensiones** del empleador, serán descontables del impuesto a cargo
- Pagos bimensuales integrados

Otras medidas que favorecerán a la población mayor

Incentivo tributario (renta exenta) para aquellas personas que no logran cumplir los requisitos para recibir una pensión, pero que pueden destinar la devolución de sus aportes a BEPS

Retos

Cobertura:

- Aumentar la cobertura en particular para la población vulnerable y de bajos ingresos.

Equidad:

- Replantear la asignación de subsidios del Sistema General de Pensiones.

Sostenibilidad y Eficiencia:

- Mejorar (o al menos mantener) la sostenibilidad actual del sistema

RAIS:

- Dinamizar el mercado de rentas vitalicias y el de seguro previsional.

Conclusiones

1. El **cambio demográfico** plantea retos para el sistema pensional
2. La **distribución actual del gasto** en pensiones y el Sistema de Protección a la vejez , dejan sin cobertura pensional a cerca de 3 de cada 4 colombianos mayores adultos
3. La discusión fiscal de pensiones se centra en la mejor **redistribución y eficiencia del gasto** mientras que se mantiene o mejora el **equilibrio fiscal**
4. La **Ley de Financiamiento** contribuirá a reducir la **informalidad**, la cual es uno de los principales obstáculos para mejorar la **cobertura del sistema pensional**

Retos del sistema pensional en Colombia

Seminario ANIF - Asofondos
Bogotá, 8 de noviembre de 2018

Luis Alberto Rodriguez
Viceministro Técnico
@RodLuisAlberto



MINHACIENDA