

Director: Sergio Clavijo

Con la colaboración de Daniel Beltrán

Octubre 10 de 2017

Ciudades-Estado e Instituciones

Hace unos 3 años estuvo en un Foro en Cartagena Paul Romer (reconocido profesor del NYU), pero en esa ocasión no estaba abogando por la educación como motor de su teoría de “crecimiento endógeno”, sino que estaba vendiendo su proyecto experimental de Ciudades-Estado. Estas “ciudades refundadas” buscan establecer “instituciones” del primer mundo en países sub-desarrollados a través de “blindarlas” jurídicamente contra el atraso, la ignorancia y la corrupción. El caso más emblemático ha sido el de Honduras, cubriendo el período de gestación (en 2009) hasta su concreción y fracaso reciente (2013-2015). De una parte, se quería replicar los casos de Hong-Kong, Dubái o Singapur a través de crear una gran zona de desarrollo para el mega-puerto de Amapala. Pero, de otra parte, esto implicaba “importar” instituciones jurídicas y policiales de alta efectividad para evitar que las pandillas-organizadas y su elevada violencia espantaran a los potenciales inversionistas.

El debate académico tiene ribetes interesantes. Bien puede verse como una respuesta práctica a la idea de que “las instituciones mandan a la hora del desarrollo”, pero donde los originadores de tal idea (como Acemoglu y Robinson) poco-nada han aportado a la sustancial idea sobre cómo construir tales instituciones (ver http://anif.co/sites/default/files/acemoglu_y_robinson.pdf). Pero, de otra parte, han existido críticas válidas sobre esta nueva forma de neo-colonialismo, creando Ciudades-Estado que obedecen otras Leyes-extranjeras

para favorecer la Inversión Extranjera Directa (IED), por encima de las inversiones locales en el resto del territorio de Honduras.

En este “experimento” de refundar ciudades de primer mundo, en uno de los países más violentos (con 59 homicidios por cada 100.000 habitantes vs. 2 en España), han participado: el Banco Mundial, el BID, ONGs-cristianas, fondos de capital privado y, por supuesto, políticos de ultra-derecha empeñados en refundar su país. Nada de esto es muy nuevo, pues debemos recordar los intentos de refundación cooperativa de Proudhon en el siglo XIX, o las “villas-utopía” que los alemanes trataron de crear en el Cono Sur tras la segunda guerra mundial. Aquí la novedad radica en creer que se pueden re-escribir Constituciones y Leyes para zonas particulares dentro de un territorio sub-desarrollado, sin que el resto de los ciudadanos se den por aludidos.

Los hechos recientes parecen indicar que tal “laboratorio-institucional” va camino al fracaso (ver *The Economist, A shadowy experiment*, Agosto 12 de 2017). El propio inspirador Romer ha desistido de su plan, al darse cuenta de que “el tribunal supremo independiente” (conformado por empresarios y académicos) estaba teniendo problemas para operar como si fuera un Congreso de la República que dicta leyes tributarias, laborales y de comercio internacional para el “enclave” en cuestión. El otro detonante del fracaso ha tenido que ver con la poca viabilidad que tiene el puerto de

Continúa

Créditos de Liquidez y Cartera Ordinaria.

Dos excelentes alternativas para poner en marcha los proyectos más importantes de su empresa

Consulta más información en www.avillas.com.co / Banca Empresarial

Director: Sergio Clavijo

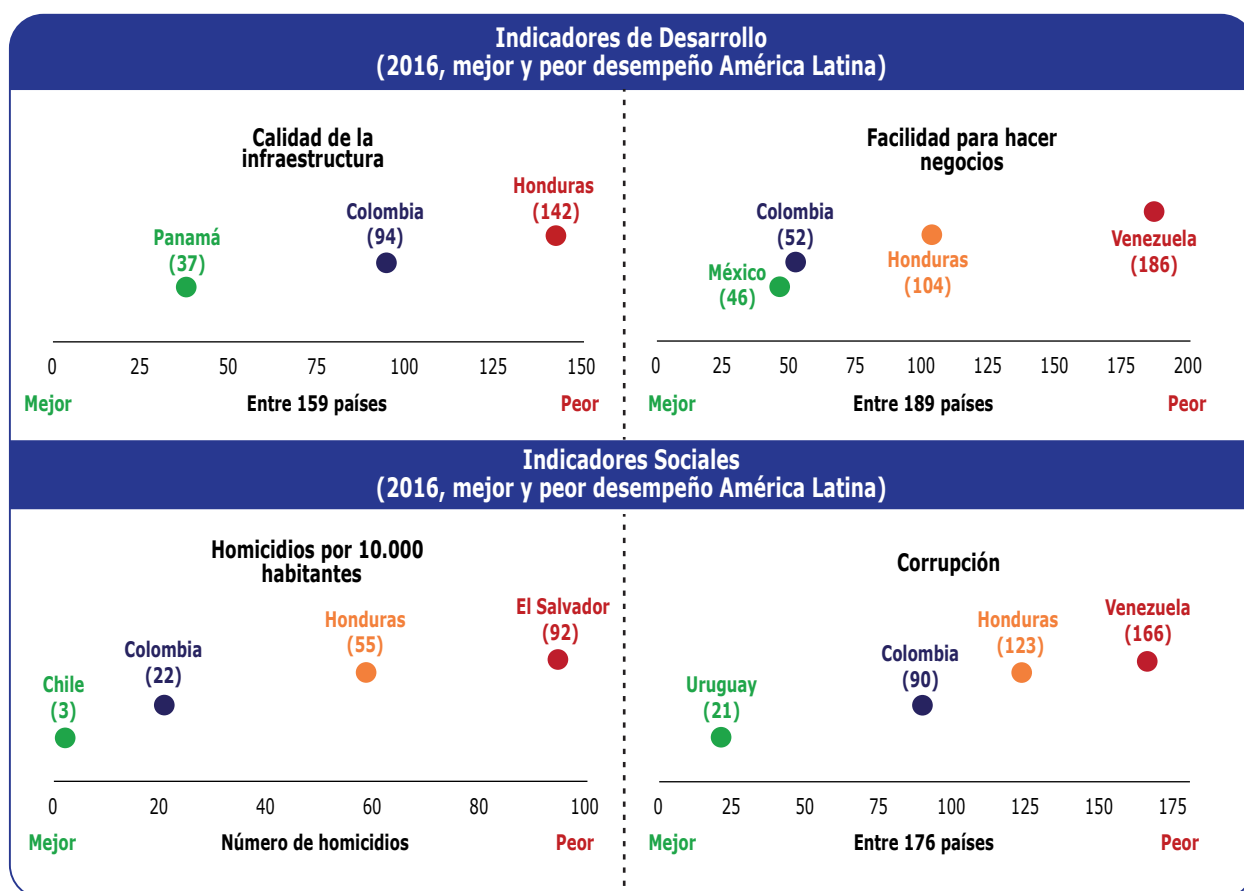
Con la colaboración de Daniel Beltrán

Amapala de llegar a convertirse en un gran puerto, especialmente después de la exitosa ampliación del Canal de Panamá.

Como suele ocurrir, se han propuesto innovaciones de tecnología, *call-centers* y hasta zonas francas para maquila de automóviles que poco concuerdan con las dotaciones de “ventaja comparativa” que tiene una pobre Honduras, especialmente con su bajo nivel educativo. El desespero ante el fracaso de refundar ciudades en países sub-desarrollados es tal, que ya se tienen *fast-track-solutions* propuestas por legisladores de los Estados Unidos: que no rija la Ley hondureña en nada que tenga que ver con la IED, sino tribunales de arbitramento internacional, con sede en los Estados Unidos.

Ya se sienten “gritos de victoria”, anunciando la rápida retirada de los nuevos conquistadores de las “Ciudades-Estado”. La nueva estrategia consiste en olvidar los *call-centers*, las ensambladoras de automóviles, y anunciar que la tabla salvadora estará en la ... “expansión del turismo”.

¿Les suena familiar a lo que ha venido ocurriendo cerca de Honduras? (sí, un poco más al Sur... ahí), donde el fracaso de los proyectos industriales y de agro-exportación han llevado al *cheer-leading* oficial a volcarnos sobre el “turismo de clase mundial”. Pronto estaremos reportando sobre las grandes limitaciones de esta estrategia y la urgencia de retomar agendas serias de diversificación exportadora, dotación de infraestructura y mejoras en competitividad (ver cuadro adjunto).



Fuente: cálculos Anif con base en Banco mundial, Transparency International e InSight Crime.